

Finansdepartementet

Yttrande över utkast till lagrådsremiss – Genomförande av Solvens II-direktivet på försäkringsområdet, diarienummer Fi2014/3173

Förslagen till bestämmelser i lagrådsremissen påverkar enligt vår uppfattning premiepensionsverksamheten. Regleringen av denna sker idag i enlighet med Lag (1998:710) med vissa bestämmelser om Pensionsmyndighetens premiepensionsverksamhet, nedan kallad "LPP". Nämnda lags innehåll består huvudsakligen av hänvisningar till Försäkringsrörelselagen (2010:2043), nedan kallad "FRL".

Lagrådsremissen innehåller förslag till genomgripande förändring av FRL. Lagrådsremissen innehåller emellertid inga föreslagna förändringar av LPP. Ett genomförande av innehållet i lagrådsremissen skulle alltså försätta regleringen av premiepensionsverksamheten i ett rättsosäkert läge.

Regleringen av premiepensionsverksamheten behöver mot denna bakgrund klarläggas, vilket saknas i lagrådsremissen.

Premiepensionen är en del av den allmänna pensionen och kan inte utan vidare inbegripas i varken tjänstepension eller annan (privat) försäkring. Premiepensionen har hittills i viss utsträckning behandlats som annan försäkring i enlighet med LPP.

I utredningen Rörelsereglering av försäkring och tjänstepension (SOU 2011:68) så föreslogs att premiepensionen skulle följa den där föreslagna nya tjänstepensionsrörelselagen, som i allt väsentligt överensstämde med nu gällande FRL. Pensionsmyndigheten välkomnade i sitt remissyttrande daterat 2012-01-17 utredningens förslag (VER 2011-334).

I Tjänstepensionsföretagsutredningen, vars betänkande ligger till grund för lagrådsremissen, har även ett betänkande angående en ny reglering av tjänstepensionsföretag presenterats (SOU 2014:57). Där nämns LPP som ett exempel på lagar där det finns bestämmelser om försäkringsföretag. Något förslag till anpassning av LPP till den nya föreslagna tjänstepensionsrörelselagen, nedan kallad "ny TPRL" görs dock inte.

Pensionsmyndigheten anser att en anpassning till ny TPRL är att föredra framför en anpassning till den nya föreslagna FRL. Det övergripande skälet till detta är att premiepensionen kan anses likna tjänstepension mer än annan försäkring. Statens roll

www.pensionsmyndigheten.se

2014-11-11

Dnr/Ref. VER 2014-322

som huvudman och ansvarig för den allmänna pensionen kan jämföras med arbetsmarknadens parters roll för tjänstepensionen. En sådan roll saknas för annan försäkring där endast försäkringsbolaget och den försäkrade finns.

Pensionsmyndigheten vill ändå i första hand att LPP ändras till att explicit uttrycka vilken reglering som ska gälla för premiepensionen. En mycket viktig del av en sådan reglering skulle vara att skriva in den skuldmatchningsprincip som idag gäller för premiepensionens traditionella försäkring. Principen har varit i kraft sedan 2008 och innebär att tillgångar motsvarande de garanterade åtagandena till storlek och löptid alltid hålls av myndigheten. Det innebär att risken för insolvens är eliminerad. De räntepapper som behövs för denna skuldmatchning är alltid tillgängliga, eftersom de garanterade åtagandena endast utfärdas under pensionstid.

Det kan även framhållas att premiepensionen i dess befintliga former endast består av två försäkringsprodukter som båda är relativt enkla till sin utformning och där kända förebilder finns sedan länge.

Eventuellt nya produkter måste passera pensionsgruppen och riksdagen som i och med det har full kontroll över vilka utökade risker som introduceras i premiepensionen.

Pensionsmyndigheten har inget att erinra i övrigt vad gäller förslagen i utkastet till lagrådsremiss.

Detta yttrande har beslutats av generaldirektören Katrin Westling Palm efter föredragning av chefaktuarien Lars Billberg.


Katrin Westling Palm


Lars Billberg